

Степан Григорян, политолог

Последствия войны России против Украины для Армении: внешняя политика Армении до и после 24 февраля 2022 года

Изоляция путинской России

Начало широкомасштабных боевых действий России, 24 февраля 2022 года, против Украины, достаточно быстро привело к ее изоляции в мире. С момента начала войны было проведено два голосования на Генеральной Ассамблее ООН (2 и 24 марта) по ситуации в Украине. В обоих этих голосованиях российскую агрессию осудили 140 стран мира, и всего лишь четыре страны поддержали Россию (КНДР, Эритрея, Сирия и Беларусь). Около 40 стран воздержалось, среди них немало тех, кто ранее поддерживал Россию по украинским резолюциям. Кроме того, напомним, что Россия была 16 марта исключена из Совета Европы, а также голосованием на Генассамблее ООН было приостановлено ее членство в Совете по правам человека (СПЧ ООН). То, что 140 стран мира осудили агрессию России против Украины, более чем понятно. Решение проблем силой, это очевидное нарушение международного права.

Другим, серьезным фактором, приведшим к снижению доверия к России и ее изоляции в международном сообществе (в первую очередь на постсоветском пространстве!) является то, что Россия оставила без поддержки своего стратегического партнера Армению во время войны в 2020 году. Действительно, во время агрессии Азербайджана, против Армении и армян Нагорного Карабаха в сентябре 2020 года, Россия не оказала поддержки своему стратегическому партнеру. Ни Россия, ни ОДКБ, членом которого является Армения, даже не удосужились сделать заявления, осуждающие агрессию.

Конечно, это было удивительным и шоковым событием для многих стран, т.к. они хорошо помнили, как Армения голосовала в поддержку России практически на всех международных площадках: Генассамблеях ООН, ОБСЕ, СЕ, ПАСЕ, ПА ОБСЕ, а также в структурах СНГ, ОДКБ и ЕврАзЭС.

Мы критиковали такую политику бывших властей Армении, однако нам говорили, что все это делается лишь с одной целью: Россия обещает не допустить войны в регионе карабахского конфликта, либо в случае начала военных действий со стороны Азербайджана, она защитит Армению и армян Нагорного Карабаха. Однако, как показало время, руководство путинской России посчитало, что сиюминутные интересы с Азербайджаном и Турцией более важны, нежели стратегические обязательства перед Арменией. Перед внешней агрессией, во время войны 2020 года, Армения осталась одна. И это, несмотря на то, что Армения является страной, где существует единственное легитимное присутствие российских войск на Южном Кавказе.

Из всей этой истории сделали выводы не только армянские власти, которые перестали голосовать в поддержку России на международных площадках (так, Армения, впервые воздержалась при голосованиях на Генассамблеях ООН по украинским резолюциям, 2 и 24 марта 2022 года). Выводы также сделали и многие другие страны, до сих пор голосовавшие в поддержку России (например, страны-члены ОДКБ Казахстан, Таджикистан и Киргизия). Они поняли, что Россия не надежный партнер и, действует,

исходя из своих сиюминутных интересов. Поэтому, нет никакого резона входить в конфронтацию с международным сообществом ради России и голосовать в ООН против украинских резолюций.

Армения начала менять свои внешнеполитические приоритеты

Как видим, изоляция России в мире, ее отказ от выполнения стратегических обязательств перед Арменией, привели к началу смены внешнеполитического курса Армении. Так, Армения, как было сказано выше, впервые воздержалась при голосовании на Генассамблеях ООН по украинским резолюциям. Напомним, что с 2014 года, Армения всегда голосовала против украинских резолюций в ООН, а теперь, как видим, начала воздерживаться. Кроме того, на чрезвычайном заседании Совета по правам человека ООН 7 апреля 2022 года, приостановившем членство России в этой структуре ООН, Армения также воздержалась.

Армения предпринимала некоторые попытки мягкого сопротивления России еще ранее. После того как Россия объявила, что официально признает Донецкую и Луганскую народные республики, Министерство иностранных дел Армении отказалось последовать этому примеру. «Признание Донечка и Луганска на повестке дня не стоит», — говорилось в заявлении министерства от 23 февраля.

Одновременно, официальный Ереван старается не вмешиваться в украинский кризис, поэтому по большей части хранит молчание. Позиция Армении диктуется в основном ее зависимостью от России и на ее территории находится российская военная база. Кроме того, ее границы с Турцией и Ираном охраняют российские пограничники, а начиная с 2020 года армяне Нагорного Карабаха находятся под защитой военнослужащих российского миротворческого контингента. В результате тяжелых последствий войны 2020 года зависимость страны от России, к сожалению, только усилилась. В результате, в армянском обществе стала распространенной та точка зрения, что в наше время суверенитет мало что значит, все решается силой, а международное право не работает. Поэтому Армении лучше всего не активничать.

Как представляется, несмотря на эту осторожность властей Армении, в Кремле даже такой ее позицией были недовольны и решили “наказать”, за голосование в ООН. Очевидно, что атака азербайджанских войск на карабахское село Парух 24-25 марта 2022 года, была согласована с Россией. Каждый решал свои задачи: Азербайджан фактически продолжил изгнание армян из Нагорного Карабаха, а Кремль “наказал” Армению за самостоятельные голосования на Генассамблеях ООН и отторг от армян очередное село. Доказательство этого очевидно, т.к. это армянское село находилось в зоне ответственности российских миротворцев в Нагорном Карабахе. Кроме того, силы самообороны Нагорного Карабаха отбили атаку и предали село российским миротворцам, которые “пригласили” туда азербайджанские войска.

Как представляется, для сегодняшних властей Армении, село Парух стало той “точкой невозврата”, после которой они всерьез начали менять внешнюю политику. Фактически от политики ориентации на Россию, Армения переходит к многовекторной внешней политике, с диверсификацией практически всех областей международного

сотрудничества. Имеются ввиду, первым делом, такие области сотрудничества, как оборона, безопасность, энергетика, новые рынки и т.д.

В чем проявляется новая внешняя политика Армении

Как представляется, активизация внешней политики Армении в течение последнего времени говорит о переходе Армении к многовекторной внешней политике. Фактически, Армения решила отказаться от монополий данных бывшими властями Армении России, в таких областях как оборона, вооружение, энергетика, безопасность, банковская система и ряд других. Здесь особенно надо выделить последние 4-5 месяцев (после начала агрессии России против Украины и мартовскую ситуацию с карабахским селом Парух, когда Россия, в противоречии с ее мандатом, передала его Азербайджану). Премьер-министр Армении, Секретарь Совета Безопасности, а также Министр иностранных дел с официальными и рабочими визитами побывали в десятках стран мира. Премьер-министр Армении Никол Пашинян был с визитами в Брюсселе (ЕС), Нидерландах, Франции, Казахстане, Грузии, Литве, Иране и Катаре. Министр иностранных дел Армении встречался с коллегами из Литвы, Испании, Чехии, Польши, Грузии, Индии, Голландии, Канады, Греции, Кипра, Болгарии, Италии, Люксембурга, Бельгии, США, Германии, Словакии, Ирана, Египта и Иордании. Важно, что в результате этих активных действий Арменией подписаны стратегические соглашения по ядерной энергетике с США, в области обороны с Германией, с Индией подписаны соглашения по поставкам Армении современных вооружений, в том числе дронов (кстати, за последние 20 лет это первый случай, когда Армения покупает оружие не у России), в экономической и энергетической областях подписаны серьезные соглашения с Францией и Голландией, с Литвой также подписаны целые пакеты соглашений, включая вопросы безопасности. Исключительно активизировалось сотрудничество с ЕС и ОБСЕ. Армению посетили президенты Литвы и Черногории, а также премьер-министры и министры иностранных дел ряда стран. В Ереване с визитами побывали Генсеки СЕ и ОБСЕ, а также действующий председатель ГА ООН. Начало диалога с Турцией, так же вписывается в контекст новой армянской внешней политики. Ну и конечно, хочется отметить июльские визиты руководителей внешних разведок Ирана, США и России в Армению.

Армения пока еще остается членом ОДКБ и ЕврАзЭС и находится в сотрудничестве с Россией и другими странами-членами этих организаций. Однако представленный выше список стран, с кем Армения начала активно работать, а также, подписанные ею стратегические договоры, говорят о том, что Армения начала свое “движение” в сторону многовекторной внешней политики и это необходимо приветствовать и всячески поддерживать.

Противостояние России с Западом и последствия для Армении

Чтобы понять, почему В. Путин пошел на широкомасштабные военные действия против Украины, достаточно обратить внимание на заявления руководителей России последних десяти-двенадцати лет. Оценка развала СССР, как “геополитической катастрофы”, желание российской политической элиты восстановить СССР в форме Союзного Государства, заявления руководителей России о том, что постсоветское пространство их “зона влияния”, уже говорят об очень многом. Более того, в декабре 2021 года В. Путин

впервые сказал, что СССР это одна из исторических форм существования России. Это, фактически, означало заявку на легитимное использование силы для “восстановления” России/СССР.

Однако, восстановление СССР бессмысленно и невозможно без Украины. Причин этому много: большая территория со значительным сельскохозяйственным потенциалом, 45 миллионное трудолюбивое население, серьезный промышленный потенциал, географическое расположение Украины в центре Европы и многое другое. С другой стороны, выросшая за 30 лет независимости украинская политическая элита имела совершенно иные взгляды и планы на те-же вопросы. Граждане Украины, кстати, имеющие достаточно высокий образовательный ценз, решили интегрироваться в европейское цивилизационное пространство. Думаю, уже тогда родилась идея уничтожения украинской государственности через силовые действия и военную оккупацию.

Здесь, хотелось бы провести аналогию с агрессией Азербайджана против Армении и армян Нагорного Карабаха, в сентябре 2020 года. В этой войне Россия сотрудничала с Азербайджаном для подавления сопротивления армян. Россия действовала против Армении, решая те же задачи, что решает сегодня в Украине. Максимальное ослабление армянской государственности с целью присоединения ее к Союзному Государству. Разница лишь в том, что в данном случае, она решала эти задачи руками бакинского авторитарного режима.

Как известно, 26 апреля 2022 года, положило начало международной коалиции в поддержку Украины. В этот день в Германии на военной базе ВВС США в Рамштайне собрались главы и представители оборонных ведомств более 40 стран, а открывший встречу министр обороны США Ллойд Остин назвал ее "исторической". Собравшиеся в Рамштайне обсудили, как им скоординировать действия для оказания военной помощи Украине, как для непосредственных нужд обороны, так и в будущем. Туда вошли не только страны-члены НАТО, но и ряд примкнувших государств - например, Япония, Израиль, Австралия и Новая Зеландия. Возможно, эта коалиция, в ближайшем будущем станет основой новой системы безопасности, а Турции, Венгрии и странам Южного Кавказа придется определиться со своим будущим.

Шесть этапов санкций, введенных ЕС, широкомасштабные санкции США, Великобритании, Канады, Японии, Австралии, Новой Зеландии в торговой, энергетической и банковской сферах, сфере высоких технологий, в военной области и авиации, безусловно, уже дают о себе знать и подрывают экономику России. Уже тот факт, что сотни тысяч высокообразованных россиян покидают страну, говорит о многом. Главные направления их миграции это: Армения, Казахстан, Грузия, Турция и Европа. Мы, на улицах Еревана, видим десятки тысяч россиян, многие из которых уже начали работать в сферах высоких технологий и услуг;

Здесь хотел бы обратить особое внимание на то, что даже в случае такого большого внимания международного сообщества к Украине, Запад исключительно чувствителен к событиям развивающимся на Южном Кавказе и в зоне нагорно-карабахского конфликта. Всем известны инициативы Главы Евросовета Шарля Мишеля, когда лидеры Армении, Азербайджана и ЕС встречались уже четыре раза. На этих встречах отмечалась важность

карабахского урегулирования с использованием потенциала сопредседательства МГ ОБСЕ и возможность начала переговоров по подписанию мирного договора Армении с Азербайджаном. Также обсуждались вопросы касающиеся открытия коммуникаций между двумя странами и начала работ по делимитации и демаркации границ. Конечно, в позиции сторон есть много различий, однако эти инициативы уменьшают риски новой военной эскалации в регионе карабахского конфликта. Также, инициативно действует Тойво Клаар, спецпредставитель ЕС по Южному Кавказу и кризису в Грузии. Кстати, 16 июля с.г., министры иностранных дел Армении и Азербайджана встретились в двустороннем формате, по инициативе ЕС и Грузии.

Влияние украинской войны на проблему Нагорного Карабаха

После окончания карабахской войны 2020 года Азербайджан неоднократно заявлял, что карабахский вопрос решен и необходимость в Минской Группе ОБСЕ отпала. Между тем, нет никакого секрета, что вопрос политического статуса НК так и не решен, а разработанные в рамках МГ ОБСЕ Мадридские принципы лишь частично и избирательно выполнены (например, решен вопрос вывода сил самообороны НК из семи районов вокруг НК). Поэтому актуальность возобновления работы МГ ОБСЕ сохраняется, тем более, что сразу после войны 2020 года все три сопредседателя МГ (США, Франция и Россия) заявляли о готовности восстановления деятельности МГ ОБСЕ, как основного формата решения карабахского конфликта. Тем более, что по результатам войны 2020 года сам НК расчленен на две части, где два района (Шушинский и Гадрутский), переданы Россией под контроль Азербайджана, а оставшиеся три района НК (Аскеранский, Мардакертский и Мартунинский) контролируют армяне НК. Сразу после карабахской войны 2020 года разница в позициях сопредседателей была лишь в том, что США и Франция считали важным решение вопроса политического статуса НК, а Россия считала (как и Азербайджан), первостепенными гуманитарные вопросы и открытие коммуникаций в зоне конфликта.

Однако после начала агрессии России против Украины будущее Минской группы ОБСЕ оказалось под вопросом. Россия после начала этой войны пытается усилить свою монополию в различных процессах, происходящих в регионе ЮК, в частности, в армяно-азербайджанском контексте. Украинская война выявила еще одну реальность: Москва считает постсоветские страны не только своей зоной влияния и готова идти на радикальные шаги во имя сохранения своего контроля над этими территориями, но и частью России. Этот новый элемент во внешней политике России, это попытка легитимации военных действий против стран, родившихся на постсоветском пространстве.

Независимо от результатов войны в Украине, эта война уже изменила весь характер отношений Запада и России. Если в прошлом между Россией и Западом были вопросы, по которым было возможно сотрудничество, то после 24 февраля Запад начал вести политику изоляции России во всех сферах.

Карабахский конфликт был одним из немногих вопросов, по которому позиции России и Запада были довольно близки. США и Франция на протяжении долгих лет имели схожие с Россией позиции по урегулированию конфликта и пытались совместными усилиями

достичь долгосрочного решения. Это обстоятельство не перестало быть актуальным даже после окончания второй карабахской войны. Основные игроки Запада приветствовали усилия России по прекращению 44-дневной войны. Госсекретарь США Энтони Блинкен после встречи с Сергеем Лавровым в декабре 2021 года заявил, что Соединенные Штаты и Россия должны совместно работать для того, чтобы достичь справедливого и стабильного завершения карабахского конфликта. Очевидно, что начало агрессии России против Украины, делает проблематичным сотрудничество этих двух противоположных полюсов в карабахском контексте. Соответствующие заявления о невозможности сотрудничества в рамках МГ ОБСЕ мы слышали, как от США, так и России.

Однако надо отметить, что в последнее время со стороны США звучат призывы к России о готовности к сотрудничеству в рамках МГ ОБСЕ. США заявили, что готовы продолжить работу с Россией в МГ ОБСЕ во имя всеобъемлющего и мирного урегулирования карабахской проблемы. В частности, об этом заявила посол США в Армении Линн Трейси в интервью радиостанции «Свобода» от 27 июля с.г. Интересно, что ответ от МИД России, последовал в тот же день: “РФ не возражает против подключения внерегиональных игроков к нормализации отношений между Ереваном и Баку”. Возможно, что “свет в конце тоннеля” начал появляться.

Однако, понятно, что посадить за стол переговоров Азербайджан с повесткой политического решения проблемы НК будет очень сложно, т.к. за его спиной стоят Турция и Россия. России необходимо иметь проблему НК в “подвешенном” состоянии, дабы иметь рычаги влияния на Азербайджан и Армению. Кроме того, Россия планирует обходить санкции Запада через Турцию и Азербайджан, поэтому и откровенно поддерживает азербайджанскую позицию по НК. Однако, восстановление работы МГ ОБСЕ будет иметь сдерживающее влияние для властей Азербайджана, готовых к силовому решению карабахской проблемы.

Что же касается позиции официального Еревана, то должен сказать, что премьер-министр Армении Никол Пашинян готов на сотрудничество с Азербайджаном и Турцией, готов выполнить все условия трехстороннего Заявления от 9 ноября 2020 года, т.к. у Армении нет ресурсов для ведения боевых действий и защите армянских границ, а кроме того, нет стратегических союзников. Система безопасности, в виде стратегического Союза Армении с Россией и членства в ОДКБ, не сработала даже на уровне заявлений.

В регионе ЮК возможны разные сценарии развития и армянскому правительству необходимо к ним подготовиться. Так, в случае даже ограниченного успеха в Украине, путинский режим, под разными предложениями может атаковать демократические правительства Грузии и Армении. Еще один потенциальный риск украинского кризиса связан с политической стабильностью в России. Запад ввел ряд тяжелых санкций против России, которые уже наносят урон ее экономике. Если России и Западу не удастся прийти к какому-либо согласию, то в ближайшее время Россия может столкнуться с тяжелыми экономическими проблемами, которые могут способствовать политической дестабилизации в этой стране. А политическая дестабилизация России может создать угрозы в зоне карабахского конфликта, т.к. Азербайджан может воспользоваться ситуацией и начать силовые действия против армян Нагорного Карабаха.

Использованная литература

- <https://ru.aliqmedia.am/2022/06/10/60120/>
- <https://ru.aliqmedia.am/2022/05/16/59716/>
- <https://news.un.org/ru/story/2022/05/1424402>
- <https://newsarmenia.am/news/politics/azerbaydzhan-vtorgsya-v-selo-parukh-v-artsakhe-v-mid-armenii-zayavili-o-namerenii-baku-sorvat-mirnyy/>
- <https://www.rbc.ru/politics/24/03/2022/62385ac29a794759afbb00c3>
- <https://news.un.org/ru/story/2022/05/1424402>
- <https://news.am/rus/news/713773.html>
- <https://news.am/rus/news/713773.html>
- <https://news.am/rus/news/713737.htmlK>